

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske SDP-a u Hrvatskome saboru) – davanje mišljenja Hrvatskome saboru - mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskog sabora, KLASA: 410-01/18-01/01, URBROJ: 65-18-03, od 10. listopada 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske SDP-a u Hrvatskom saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskom saboru da ne prihvati Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske SDP-a u Hrvatskom saboru), aktom od 10. listopada 2018. godine, iz sljedećih razloga.

Ovim Prijedlogom Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatske SDP-a u Hrvatskom saboru, predlaže povećanje osnovnog osobnog odbitka sa 3.800,00 kuna na 5.000,00 kuna, izračunat kao koeficijent 2,00 osnovice osobnog odbitka i to za svaki mjesec poreznog razdoblja za koji se utvrđuje porez na dohodak.

Porezna reforma započeta je 2016. godine s jasnim ciljevima: porezno rasterećenje, stvaranje održivog i jednostavnijeg poreznog sustava, jednostavnija porezna administracija i veća pravna sigurnost za sve porezne obveznike. Prema prijedlozima Zakona koji su vezani za 3. krug porezne reforme te koji su prihvaćeni u prvom čitanju u Hrvatskom saboru dana 28. rujna 2018. godine, a koji će se primjenjivati od 1. siječnja 2019. godine (uključujući i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak) ukupno porezno rasterećenje iznosi 2,7 milijardi kuna. Ukupni učinak provedenog poreznog rasterećenja kroz tri kruga porezne reforme iznosi 6,3 milijardi kuna.

Povećanje osobnog odbitka s 3.800,00 kuna na 5.000,00 kuna dovodi do smanjenja prihoda od poreza na dohodak što nije moguće prihvatiti u okvirima postavljenih limita fiskalnog okvira cjelokupne porezne reforme. Nadalje, ističemo da prema danas važećoj visini osobnog odbitka gotovo 70% svih zaposlenih i umirovljenika uopće nisu obuhvaćeni oporezivanjem porezom na dohodak. Daljnje povećanje osobnog odbitka dovelo bi u pitanje primjenu načela razmjernosti u oporezivanju porezom na dohodak što znači da porez koji bi trebali plaćati svi, plaćalo bi manje od trećine svih obveznika poreza na dohodak.

Slijedom navedenog, uzimajući u obzir postojeći fiskalni okvir i poštivanje načela razmjernosti u ovom trenutku daljnje povećanje osnovnog osobnog odbitka nije moguće prihvatiti.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-01/18-01/01

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 10. listopada 2018.

P.Z. br. 446

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	11-10-2018	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
022-03/18-12/98	11-10-2018	
Uredžbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-18-03	2	-

05

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 10. listopada 2018. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković





P.Z. br. 446

**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 10. listopada 2018.



Hs**NP*410-01/18 01/01*6532 2-18 01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno		10-10-2018	
Klasifikacijska oznaka		Org. jed.	
410-01/18-01/01		65	
Uredbeni broj		Pril.	Vrij.
6532-2-18-01		1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni zakona o porezu na dohodak.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Branko Grčić, Boris Lalovac i Gordan Maras.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Arsen Bauk

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

I . USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE IZMJENE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni zakona o porezu na dohodak sadržana je u odredbi članka 56. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 5/14).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM IZMJENE ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj pitanje visine neoporezivog dijela dohotka regulirano je Zakonom o porezu na dohodak te je važećim Zakon koji je na snazi od 1. siječnja 2017. godine određeno da se poreznom obvezniku ostvareni dohodak umanjuje za osnovni osobni odbitak u visini od 3.800,00 kuna. Predloženom izmjenom Zakona iznos neoporezivog dijela dohotka povećao bi se za dodatnih 1.200,00 kuna, odnosno na ukupno 5.000,00 kuna. Predmetnim prijedlogom cilj je osigurati povećanje plaća za veći broj građana, obzirom da povećanjem neoporezivog dijela osnovice rast plaće mogu očekivati svi zaposleni s plaćom već od 3.800,00 kuna. Najveći broj plaća bio bi povećan za neto iznos od 300 do 500 kuna, što bi na godišnjoj razini iznosilo između 4.000,00 i 6.000,00 kuna. Predloženom izmjenom obuhvatilo bi se 600 do 800 tisuća radnika, ovisno o drugim poreznim odbicima koje radnik koristi. Time se omogućava veća kupovna moć za najveći broj radnika i pravedniji učinak poreznog rasterećenja plaće radnika.

Ovaj prijedlog osigurava socijalni karakter porezne reforme budući da bi rezultirala degresivnim rastom plaća u kojem bi relativno više rasle niže neto plaće (do 5%) dok bi relativno manje rasle više plaće. Okvirnom projekcijom dolazimo do izračuna kako bi plaće u rasponu od 5.000,00 do 17.500,00 kuna neto rasle za sve zaposlene oko 330,00 kuna, dok bi neto plaće od iznad 17.500,00 kuna rasle za oko 495,00 kuna.

Predloženom izmjenom došlo bi do poreznog rasterećenja plaća za veći broj radnika, a posebno za radnike lošijeg imovnog stanja, kao i one radnike koji su izloženi emigracijskim pritiscima, poput liječnika, informatičara i drugih koji pripadaju tzv. srednjem i višem-srednjem sloju.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dohodak („Narodne novine“, broj 127/17) članak 14. st. 3. mijena se i glasi:

„Poreznom obvezniku se ostvareni dohodak iz članka 13. ovog Zakona umanjuje za osnovni osobni odbitak u visini 5000,00 kuna, izračunat kao koeficijent 2,0 osnovice osobnog odbitka iz stavka 1. ovog članka, i to za svaki mjesec poreznog razdoblja za koji se utvrđuje porez na dohodak.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Propisuje se povećanje neoporezivog dijela dohotka sa 3.800,00 kuna na 5.000,00 kuna.

Uz članak 2.

Utvrđeno je stupanje zakona na snagu.

TEKST ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 14.

(3) Poreznom obvezniku se ostvareni dohodak iz članka 13. ovog Zakona umanjuje za osnovni osobni odbitak u visini 3800,00 kuna, izračunat kao koeficijent 1,5 osnovice osobnog odbitka iz stavka 1. ovog članka zaokruženo na stoticu, i to za svaki mjesec poreznog razdoblja za koji se utvrđuje porez na dohodak.